


**СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ООН  
«УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЖИЗНЕУСТОЙЧИВОСТИ НАСЕЛЕНИЯ,  
ПОСТРАДАВШЕГО В РЕЗУЛЬТАТЕ КРИЗИСА АРАЛЬСКОГО МОРЯ,  
ПОСРЕДСТВОМ СОЗДАНИЯ МНОГОПАРТНЕРСКОГО ФОНДА  
ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ РЕГИОНА ПРИАРАЛЬЯ»**



**Расширение возможностей населения  
для устойчивого развития сельских  
районов в регионе Аральского моря**

**(Каракалпакстан)**

**ЯНВАРЬ 2019**







# ПРЕДИСЛОВИЕ

В результате экологической катастрофы в регионе Аральского моря, Каракалпакстан сталкивается с серьёзными гуманитарными проблемами. В целях противодействия разрушительному воздействию Аральского кризиса, Правительство Узбекистана, агентства Организации Объединенных Наций, двусторонние и многосторонние доноры и многие другие работают над повышением осведомленности мирового сообщества об этой проблеме и принимают меры по смягчению гуманитарных, экологических и экономических последствий в регионе. В рамках этих мер, в 2012 году Целевой Фонд ООН по Человеческой Безопасности поддержал первую комплексную и интегрированную Совместную программу ООН «Обеспечение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате кризиса Аральского моря», направленную на улучшение уровня жизни населения, усиление развития сообществ и смягчение экологических и социально-экономических последствий в Каракалпакстане. Программа сыграла важную роль в подчеркивании важности многостороннего подхода к решению взаимосвязанных вызовов и повышению устойчивости сельского населения в Каракалпакстане.

На основе успехов и извлеченных уроков первой Совместной программы ООН, пять агентств ООН в Узбекистане, включая ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ДООН, совместно с Правительством работали над реализацией второго этапа совместной программы ООН «Укрепление потенциала жизнеустойчивости населения, пострадавшего в результате кризиса Аральского моря, посредством создания многопартнерского фонда по человеческой безопасности для региона Приаралья». Программа была разработана в соответствии с приоритетными задачами Правительства Узбекистана по решению экологических проблем Аральского моря и улучшению условий жизни населения, проживающего в пострадавших районах региона. Программа осуществляется при совместном финансировании участвующих учреждений ООН, правительства Узбекистана, Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и Целевым Фондом ООН по человеческой безопасности.

Совместная программа направлена на смягчение взаимосвязанных рисков для безопасности человека и повышение устойчивости населения, пострадавшего от стихийных бедствий в регионе Аральского моря, с использованием интегрированного и многоуровневого подхода, а также создание Много-Партнерского Фонда по Человеческой Безопасности для региона Аральского моря.

Совместная программа ООН объединяет концепцию человеческой безопасности, которая доказала свою эффективность в решении проблем обеспечения безопасности человека, с которыми сталкиваются население и сообщества, пострадавшие в результате стихийного бедствия Аральского моря. Совместная программа направлена на реализацию мероприятий, которые зависят от ситуации на местах, опираются на имеющиеся местные потенциалы и ресурсы, и тем самым расширяют возможности вовлеченного населения.

Одним из ключевых аспектов в удовлетворении потребностей населения пострадавшего в результате Аральского кризиса посредством применения концепции человеческой безопасности было осуществление мероприятий, которые расширили доступ к основным услугам и создали дополнительные возможности получения дохода. С 2012 года, следующие результаты были достигнуты в сферах по развитию сельской инфраструктуры и поддержки получения доходов:

- Реализовано 50 небольших инфраструктурных проектов, направленных на повышение уровня жизни более чем 55 тысяч сельских жителей (49,5% женщин) в 57 населённых пунктах, посредством улучшения доступа к базовым услугам, включая доступ к питьевой воде, электричеству, качественному медицинскому обслуживанию, экономическому развитию, экологической ситуации, социальной защите и др.
- Была оказана поддержка 200 инклюзивным бизнес-проектам и демонстрационным участкам, что позволило создать более 300

новых рабочих мест (46% женщин) в таких сферах, как пчеловодство, швейное дело и ремесленничество, переработка продуктов питания и молока, производство хлебобулочных изделий и другие. Данные целевые проекты прямо или косвенно повлияли на благосостояние населения северных районов;

- Были проведены мероприятия по наращиванию потенциала работников здравоохранения, повысился уровень осведомлённости местного населения в вопросах здравоохранения. Врачи, медсестры и другие специалисты расширили свой потенциал по решению правовых вопросов, касающихся репродуктивного здоровья женщин, планирования семьи, а также вопросов, связанных с предассудками и дискриминацией в отношении людей, инфицированных туберкулезом. Общественные волонтеры прошли обучение по проведению мероприятий против туберкулеза и повышению осведомленности местного населения о заболевании. Данные меры охватили 128 000 человек в 32 000 домохозяйствах в 5 районах. Между тем, дополнительно 1000 волонтеров из местного населения (95,3% женщин) прошли обучение по организации мер против респираторных, сердечно-сосудистых и желудочно-кишечных заболеваний, а также для укрепления здоровья матери и ребенка. Кампания охватила более 9 000 сельских жителей в трех районах Каракалпакстана;

- Было опубликовано и широко распространено Руководство по инвестициям в Каракалпакстан, содержащее полную информацию об инвестиционных возможностях в регионе.

Программа и ее результаты являются плодом сотрудничества между различными учреждениями ООН, правительственными структурами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами, которые проделали серьёзную работу по поиску, разработке и внедрению различных инструментов для смягчения последствий кризиса в регионе Аральского моря.

В ходе реализации Программы было установлено необходимое взаимодействие с текущими государственными программами, включая Государственную программу для региона Аральского моря, Программу «Обод Кишлок» и другими.

В этой публикации содержится информация о подходе Программы к расширению возможностей населения посредством реализации Целей по устойчивому развитию и подхода по человеческой безопасности.

---

*Изложенные в настоящем отчете/публикации взгляды и выводы выражают только точку зрения авторов и не являются официальной точкой зрения ООН, включая ПРООН или стран членов ООН.*





## ДОСТУП К УЛУЧШЕННЫМ ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ УСЛУГАМ

В рамках компонента «Обеспечение доступа к базовым услугам» Совместной программой ООН была осуществлена вместе с региональными и районными партнерами в целевых районах, для обеспечения использования местными органами власти комплексного метода для формулирования политики, основанной на подходе к безопасности человека. В рамках Программы были проведены мероприятия на разных уровнях для разработки и реализации **Планов развития сообщества**, направленных на расширение доступа сельского населения к базовым социальным инфраструктурам. Использование данной методологии в рамках развития уровня жизни населения является уникальным подходом, используемым Программой, поддерживающим интерактивное участие местного населения в планировании и принятии решений, особенно в том, что касается решения приоритетных вопросов в сообществах. Основываясь на этом подходе, в рамках программы были проведены семинары по повышению потенциала в наиболее уязвимых сообществах, содействуя гражданам разрабатывать «Планы развития сообществ» направленные на нужды местного населения.

Программа, использующая планы развития сообществ в качестве своей основы, предоставила поддержку, необходимую для улучшения основных социальных услуг, путем финансирования и реализации более 50 проектов по развитию инфраструктуры на уровне сообществ в отдаленных и уязвимых населённых пунктах. Ниже приведены некоторые основные моменты реализованных проектов:

### МОДЕРНИЗИРОВАННЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ В НАСЕЛЁННОМ ПУНКТЕ «ТАЗА-ОРАЙ» ТАХТАКУПЫРСКОГО РАЙОНА

В рамках этой инициативы, совместно с Правительственной программой «Обод Кишлок» и Государственной программой «По развитию региона Приаралья на 2017-2021 годы» был осуществлён проект по обеспечению питьевой водой населённого пункта «Таза-орай», расположенного в 22 км от районного центра Тахтакупыр. Население населённого пункта «Таза-орай» насчитывает 1 476 человек, в том числе 270 домохозяйств. В населённом пункте функционируют средняя школа, пункт первой медицинской помощи и детский сад, и все они были обеспечены питьевой водой благодаря проекту.

В населённом пункте существовала, но не функционировала система распределения воды «Даукара», в которой использовалось устаревшее водоочистительное оборудование. В консультации с Управлением по эксплуатации и развитию межрегионального водопровода «Туюмюн», хокимиятом Тахтакупырского района и представителями общественности, проект был направлен на реконструкцию существующей системы водоснабжения. Данный проект был реализован путем приобретения и установки оборудования для очистки воды и двух новых



насосов, замены подземных труб внутри системы, очистки и восстановления скважин, реконструкции здания насосной станции и проведения 2000 м полиэтиленовых водопроводных труб для домашних хозяйств.

Проект осуществлялся в тесном сотрудничестве с местными партнерами на протяжении всего периода его реализации. Процесс ограждения водораспределительной системы осуществлялся за счет государственного финансирования в рамках Государственной программы

«По развитию Приаралья». Между тем, были успешно завершены работы по реконструкции систем водоснабжения в населённом пункте «Даукара», включая установку оборудования для очистки воды, а также проведение полиэтиленовых водопроводных труб для охвата 90 домохозяйств, в дополнение к 180 домохозяйствам, уже подключенным к водопроводной

сети. В результате, все жители населённого пункта получили доступ к чистой питьевой воде. Команда проекта проводила мероприятия по мобилизации сообществ среди целевых бенефициаров, в целях вовлечения домохозяйств к сотрудничеству для улучшения качества жизни в пределах местного сообщества.

## НОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ СОЗДАНА В НАСЕЛЁННОМ ПУНКТЕ «ХОДЖАМЕТ» ТАХТАКУПЫРСКОГО РАЙОНА



Расположенная всего в 9 км от районного центра Тахтакупыр, населённый пункт «Ходжамет» не имел доступа к основным коммунальным услугам. Населённый пункт «Ходжамет», расположенный в ССГ «Атакол», является примером сообщества лишённого доступа к основным потребностям. Расположенный в одном из самых отдалённых районов региона, основными источниками воды в населённом пункте были неглубокие незащищенные колодцы, каналы и самодельные ручные насосы. В связи с этим, санитарно-эпидемиологическое положение в районе оставляло желать лучшего. Эти факторы способствовали значительному снижению показателей здоровья и производительности среди местных жителей.

В населённом пункте «Ходжамет» проживает 302 человека, и каждый год численность населения растёт благодаря созданию новых семей и внутренней миграции. Местные жители зависят от выращивания сельскохозяйственных культур и разведения домашнего скота, при этом потребность в воде каждого домашнего хозяйства составляет приблизительно от 80 до 100 литров в день. В данном населённом

пункте, тяжёлое бремя по обеспечению водой лежит в основном на плечах женщин и детей.

Учитывая эти проблемы, в 2018 году в течение шести месяцев была введена в действие водопроводная линия, предназначенная главным образом для удовлетворения потребностей сельских жителей в питьевой воде. Данный проект был осуществлён Совместной программой ООН в тесном сотрудничестве с местным отделением управления по развитию сельских районов при активном участии местного населения. В рамках проекта, в марте 2018 года был организован семинар для представителей местных органов самоуправления населённого пункта «Ходжамет».

Участники узнали о том, как концепции по мобилизации сообществ и человеческой безопасности могут применяться для достижения Целей по устойчивому развитию и как решать основные проблемы, с которыми сталкиваются сообщества. Кроме приобретения навыков в этой области, участники также имели возможность обменяться своими взглядами, идеями и опытом. Они также добровольно организовали специальную инициативную группу, состоящую из представителей местных общин, включая учителей, сельских старейшин, специалистов в сфере водоснабжения и общественных лидеров. Участники семинара выразили энтузиазм и выступили в поддержку проекта. *«Как представитель инициативной группы, я очень рад, что теперь моя семья и мои соседи не будут испытывать недостаток в питьевой воде», — сказал участник мероприятия Караматдин Мамбетсапаев. «Очень важно, чтобы мы были защищены от болезней, передающихся через воду. Получив ключевые знания на семинаре, я теперь могу применить их на практике, что даст мне возможность двигаться вперед и видеть, каких результатов можно достичь».*

Байимбетова Зубайда, домохозяйка, проживающая в населённом пункте «Ходжамет», сказала: *«Я хочу поблагодарить всех, кто участвует*





*в этом процессе, потому что сейчас в моём доме достаточно воды для полива, приготовления пищи, уборки и других домашних работ. Раньше это было очень сложно для всех, кто живет в нашей деревне. Я горжусь тем, что, как житель населённого пункта «Ходжамет», прилагаю все необходимые усилия для достижения продуктивных результатов».*

В то же время, семинар по водоснабжению и санитарии организованный ПРООН был проведён для жителей села «Ходжамет». Жители населённого пункта получили знания по улучшению качества питьевой воды, а также обсудили вопросы личной гигиены и санитарии окружающей среды. В частности, участники семинара

получили знания по соблюдению правил гигиены и как формировать навыки своих детей по предотвращению распространения инфекционных заболеваний.

Благодаря этому проекту, жители населённого пункта в настоящее время имеют возможность использования централизованной сети водоснабжения, и жители сообщества добились значительных успехов в увеличении объема безопасной питьевой воды. Для обеспечения устойчивости проекта, инициативная группа данного населённого пункта взяла на себя ответственность за будущее управление системой водоснабжения.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ ЖИТЕЛЕЙ НАСЕЛЁННОГО ПУНКТА «БЕРДИБАЙ» В ШУМАНАЙСКОМ РАЙОНЕ КАРАКАЛПАКСТАНА**

Возможность доступа к питьевой воде был далек от реальности в населённом пункте «Бердибай», когда в сообществе не было водопроводных сетей. Жители соседних населённых пунктов также должны были использовать воду из различных источников, включая колодцы, каналы и ручные насосы.

Шинибек родился и вырос в населённом пункте «Бердибай», расположенного примерно в 20 км от Шуманайского районного центра, и ему приходилось ходить за водой для своей семьи четыре-пять раз в день. «Я был вынужден пропускать занятия, так как мне приходилось приносить воду, чтобы помочь семье», — сказал Шинибек. Он не мог даже представить, что однажды его семья сможет пользоваться водой прямо из-под крана в собственном доме.

Зимой эта трудная и утомительная задача становилась еще сложнее, когда Шинибек и другие жители сообщества вынуждены были идти за водой по скользким тропам. Дети школьного возраста, которым приходилось ходить за водой, вынуждены были пропускать учёбу и другие внеклассные занятия, поскольку они должны были помогать родителям носить воду из источников, расположенных на отдалённом расстоянии. Все это время, качество воды не соответствовало санитарным требованиям.

Все изменилось, когда в 2017 году Совместная программа ООН профинансировала прокладку водопроводной линии в данном населённом пункте. В свою очередь, общественные активисты проявили инициативу и призвали всех жителей взять материалы, необходимые для проведения центрального водопровода, соединяющего

все домохозяйства. Почти все домохозяйства сообщества теперь имеют доступ к чистой питьевой воде. Кроме того, жители населённого пункта внесли свой вклад в строительство, обеспечив строителей едой, жильём и помощью.

*«Водопроводная линия уменьшает бремя необходимости преодолевать большие расстояния, чтобы носить загрязненную воду из ручных насосов и колодцев. Благодаря улучшению доступа к безопасной и чистой питьевой воде, теперь администрация школ может обеспечивать учеников и учителей кипячёной водой. Спасибо Совместной программе ООН за оказанную поддержку,»* — сказал Исламбек Курбанов, заместитель директора средней общеобразовательной школы № 17.

*«В настоящее время, вода доставляется в домохозяйства напрямую из центрального распределительного пункта,»* — подчеркнул Полат Курбанов, начальник Шуманайского районного отделения Государственного унитарного предприятия «Туямуюн». *«Это только начало. Совсем недавно в районе мы завершили еще четыре проекта по водоснабжению обеспечив сельских жителей питьевой водой при поддержке Совместной программы. Эти новые проекты по водоснабжению направлены на обеспечение отдалённых сельских местностей чистой питьевой водой, помогая решить проблему нехватки воды.»*

По словам Полата Курбанова, осуществление этих проектов по водоснабжению уже давно стояли на повестке дня правительства. *«Из-за финансовых проблем мы не могли запустить эти проекты, хотя знали, что люди страдают от нехватки чистой питьевой воды.»*





В результате проведённых работ, улучшились показатели посещаемости и успеваемости учащихся школ – «Я счастлив, что скоро, после подключения к магистральному трубопроводу, в школе улучшится санитарно-гигиеническая обстановка» — говорит учительница средней образовательной школы №17.

Для Шинибека легкий доступ к чистой воде облегчает жизнь и дает ему больше времени, что-

бы сосредоточиться на самых важных вещах - в учёбе, друзьях и семье. «Я очень рад, что в нашем доме провели водопровод, что позволило сэкономить время, необходимое носить воду из источников, расположенных на отдалённом расстоянии,» — сказал он. «Теперь я могу использовать это время, чтобы заниматься другими делами, которые я хочу делать, например, посещать школьные занятия, играть в футбол и участвовать в школьных мероприятиях».

## РЕКОНСТРУКЦИЯ ШКОЛЫ В НАСЕЛЁННОМ ПУНКТЕ «АДАЙ» В МУЙНАКСКОМ РАЙОНЕ

Населённый пункт «Адай» часто рассматривается как менее развитая часть Муйнакского района, расположенная в часе езды от районного центра, где расположены 43 домохозяйства. Во время полевой поездки, всеобщее внимание привлекло небольшое здание начальной школы — ветхое здание без санитарных условий и нехваткой учителей. По словам жителей населённого пункта, они построили эту школу за свой счет, организовав всеобщие хашары (субботники).

*«Несоответствующее состояние школьного здания не позволяет нам обеспечить качественное образование, так как детям некомфортно посещать школьные занятия.»*

— сказал один из педагогов. Действительно, темные и сырые комнаты подтверждали слова педагога.

Стены были сделаны из тростникового покрытия, поэтому в здании отсутствовало электричество. Для отопления использовались самодельные печи, которые выделяли дым, мешая школьникам во время занятий. Работники школы и местные жители регулярно ремонтировали здание школы, укрепляли его стены, чтобы избежать разрушения здания, но их усилий было недостаточно для решения проблемы.

Ближайшая основная школа — Средняя школа №16, расположена на расстоянии в 1 км от

соседней деревни Али аул. Это единственная общеобразовательная школа в этом населенном пункте, где обучаются дети не только из села «Адай», но и из других близлежащих сообществ и поэтому возникли опасения в связи с её возможной перегруженностью. Основная проблема, которую необходимо было решить, состояла в создании необходимых условий для обучения в начальной школе населённого пункта «Адай» в целях снижения нагрузки на среднюю школу №16.

В поисках решения данной проблемы, Совместная программа ООН организовала семинар в сообществе «Адай» для ознакомления граждан с концепциями по человеческой безопасности, побуждая их определять потребности сообщества, в результате чего была создана инициативная группа. Члены этой группы прошли обучение по определению проектов сообществ, определению приоритетов, разработке проектов, мобилизации ресурсов и мониторингу потенциала, которые способствуют обеспечению устойчивости социальной инфраструктуры. Таким образом, местные жители, персонал школы и члены инициативной группы разработали план развития сообщества для реконструкции здания сельской начальной школы.

В результате долгих и кропотливых работ, новое здание школы является гордостью сообщества. «Нам больше не нужно беспокоиться о безопасности и здоровье наших детей» — сказала мать ученицы Фатимы.

«У меня нет слов, чтобы поблагодарить ПРООН за огромную работу по созданию современных условий для учеников школы после многих лет обучения в зданиях не отвечающим стандартам качества», — сказал директор средней школы № 16 Джанибек Эшмаханов.

«ПРООН также предоставила членам местного сообщества платформу для участия в мероприятиях по восстановлению школы. Сессии по повышению осведомленности и наращиванию потенциала мобилизуют сообщество в целом и вносят позитивный вклад в процессы развития в долгосрочной перспективе».

Ситуация изменилась к лучшему после реконструкции школьного здания, когда местные жители выражали чувство восторга по поводу ввода в эксплуатацию обновлённого здания школы.





# РАСШИРЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ

Благодаря компоненту Программы «Создание источников доходов», направленному на «расширение экономических возможностей и создание новых рабочих мест», были достигнуты значительные результаты. Они были сосредоточены на повышении экономической, продовольственной и экологической безопасности целевого населения в Каракалпакстане путем повышения доходов и наращивания потенциала.

Программа оказала поддержку в реализации более 200 бизнес-проектов и демонстрационных участков. Эти бизнес инициативы и демонстрационные участки создали сотни новых рабочих мест в отдаленных, сельских населённых пунктах в регионе Аральского моря, помогая обеспечить экономическую и продовольственную безопасность в целевых районах Каракалпакстана.

## «ШУМАНАЙ МАЛИКА-СОФИЯ» — ПРИМЕР ДЛЯ ЖЕНЩИН- ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАРАКАЛПАКСТАНЕ

В целях поддержки развития бизнеса в различных сферах деятельности и содействия расширению экономических прав и возможностей женщин в Каракалпакстане Совместная программа оказала поддержку предпринимателю Саятхан Аметовой в создании салона красоты в Шуманайском районе. «Быть матерью, предпринимателем и уважаемым стилистом — это личная победа», — сказала Саятхан, которая достигла своей цели благодаря стойкости, настойчивости и преданности делу.

Саятхан родилась и выросла в Шуманайском районе, в 70 км от столицы Каракалпакстана, и гордится тем, что является владелицей салона «Шуманай Малика-София». Ее бизнес направлен на обеспечение неизменно высокого уровня удовлетворенности клиентов, предлагая превосходное и доступное обслуживание в приятной атмосфере. Это в своем роде самый современный и востребованный бизнес в населённом пункте где она проживает.

Саятхан, с отличием окончившая экономический факультет Каракалпакского государственного университета, в течение 5 лет занимала должность главного инспектора в Агробанке.

Однако ее страсть не отпускала ее, поэтому она бросила свою работу, чтобы проложить себе путь к своей мечте — стать одной из самых успешных женщин в Шуманае. Владение современным салоном красоты в таком изолированном месте, как Шуманай, казалось недостижимой мечтой для местных женщин, но Саятхан была решительно настроена, чтобы эта мечта осуществилась.

*«Моя мама всегда поправляет меня - когда я говорю "я не могу", — она говорит "да, ты сможешь"!», — говорит Саятхан. «Время, проведённое с родителями, которые поддерживали мои творческие способности и позволяли мне свободно развивать свои таланты, стали для меня самыми лучшими годами. Они научили меня, что я смогу добиться всего, если я буду стараться, оставаться сосредоточенным и приземленным и никогда не сдаваться».*

Саятхан основала салон красоты в 2016 году, но, к сожалению, в то время она не могла развить свой успех из-за нехватки финансовых ресурсов и отсутствия опыта в разработке деловых предложений, которые помогли бы ей накопить средства. В настоящее время, Саятхан



смогла создать большую клиентскую базу благодаря своей усердной работе и преданности делу. У нее и ее талантливой команды косметологов есть все, чтобы сделать это предприятие чрезвычайно успешным, предлагая широкий спектр услуг и предоставляя продленные рабочие часы.

Эти проекты по развитию бизнеса помогли улучшить предпринимательские навыки сельских женщин, предлагая работу и создавая дополнительный источник дохода, но, самое главное, помогая укреплять экономическую безопасность женщин и социально уязвимых семей.

## **ИСТОРИЯ СЕМЕЙНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ «БОРШИ» ТАХТАКУПЫРСКОГО РАЙОНА**

Большая часть населения Тахтакупырского района зависит от сельского хозяйства и животноводства при обеспечении продовольственной безопасности домохозяйств, получения средств к существованию и формировании доходов, в значительной степени полагаясь на канал «Куаныш Джарма», который расположен в районе подверженного частым засухам. Расположенный на расстоянии в 100 км от районного центра, Тахтакупыр также является одним из

самых отдаленных районов региона, который граничит с Казахстаном на юге и в основном состоит из песков Кызылкум.

Уровень безработицы также выше, чем в других соседних районах, и каждый год большинство молодежи уезжает в соседние страны в поисках лучших возможностей для трудоустройства. Другие предпочитают остаться, чтобы внести свой вклад в экономику района, в то же время



зарабатывая достаточные средства для жизни - выбор, который не всегда является легким. В последние годы, со стороны правительства были приняты усилия по созданию рабочих мест в районе, особенно для молодежи и женщин, но женщины, в частности, сталкиваются с проблемами, включая необходимость совмещения частной жизни и профессиональной деятельности, финансовые ограничения и отсутствие прямого владения собственностью, а также общую нехватку примеров для подражания для повышения уверенности.

Это факторы, которые могут препятствовать занятости женщин и их самореализации в жизни. Однако, успех женщины-предпринимателя Марзии Эсемуратовой, которая при поддержке своего мужа и других членов семьи основала в районе семейное предприятие «Борши», показал, что этот успех возможен.

В 2017 году, Совместная программа ООН организовала в Тахтакупыре семинары для женщин. Марзия была вдохновлена идеей начать свой бизнес, когда во время поиска работы она услышала о семинаре и решила принять в нём участие. Она разработала предложение для малого бизнеса, которое было рассмотрено и успешно одобрено со стороны Оценочной Комиссии.

Мы с гордостью можем констатировать, что малое предприятие Марзии воплощает в себе лучшие особенности семейного бизнеса, включая адаптивность к изменяющимся ситуациям, планирование преемственности, делегирование определённых ролей членам семьи, а также комбинированная профессиональная сущность и ориентированность на общество. Наше партнерство с предприятием «Борши» помогло обеспечить продовольственную безопасность в обществе, посредством реализации различных упакованных продуктов питания среди местного населения, и разработкой плана по расширению предоставления услуг в других районах Каракалпакстана.



На сегодняшний день, предприятие продолжает процветать, сотрудничая с независимыми розничными торговыми сетями по специализированным и натуральным продуктам питания в Тахтакупырском и Чимбайском районах, предлагая исключительный сервис, высококачественные продукты и индивидуальные программы продаж.

## ИСТОРИЯ УСПЕХА ПО СОЗДАНИЮ ПЕКАРНИ В НАСЕЛЁННОМ ПУНКТЕ «МАДЕЛИ» МУЙНАКСКОГО РАЙОНА

Муйнакский район Каракалпакстана с когда-то процветавшим морским портом, граничащим с побережьем, был превращен в бесплодную землю в результате интенсивного орошения сельскохозяйственных культур. Его самая жуткая достопримечательность - это кладбище

кораблей на песке, которое безмолвно свидетельствует о катастрофе Аральского моря. Муйнакский рыбный консервный завод, который когда-то обеспечивал рабочими местами, прекратил свою работу, а его здание частично демонтировано. В последние годы, для смягче-



ния последствий стихийных бедствий в районе и обеспечения эффективного внедрения подхода по обеспечению человеческой безопасности, Совместная программа ООН и местные органы власти способствовали улучшению экономического положения в районе.

В 2017 году, в рамках Совместной программы ООН был проведён семинар по развитию населённых пунктов в Муйнакском районе. Когда участников спросили, есть ли у них какие-либо идеи о способах получения дохода, Замира Сарсенова сказала, что, она мечтает создать небольшую пекарню в своем населённом пункте, которое позволит местным жителям не ездить в районный центр за товарами повседневного использования. Для оказания поддержки этой инициативе и продвижения проекта женского бизнеса в сообществе, члены Оценочной Комиссии выбрали пекарню для дальнейшего со-финансирования Совместной программой ООН.

Успех этой пекарни является доказательством преданности предпринимателя тяжелому труду и формированию бизнеса, несмотря на возникающие проблемы. Замира - обычная женщина из населённого пункта Мадели Муйнакского района, которая посвятила свою жизнь своим

детям и семье, и которая никогда не думала о том, чтобы покинуть свой дом и искать возможности получения образования или лучшие варианты работы за пределами своей малой родины.

Однако, после распада бывшего Советского Союза, как и все ее земляки, Замира стала безработной и вынуждена была уехать в соседние страны, чтобы найти лучшие возможности для трудоустройства. Ей было тяжело устроиться на хорошую работу в Казахстане, поэтому она искала временную работу в Муйнаке. Поработав в нескольких низкооплачиваемых работах в пределах сообщества, Замира решила, что пришло время открыть собственный бизнес, но она все еще имела представления с чего начать процесс.

После участия в семинаре посвящённого «расширению возможностей женщин-предпринимателей», организованном ПРООН, Замира разработала проектное предложение и смогла получить одобрение Оценочной Комиссии в феврале 2018 года. Программа помогла ей приобрести тестомес, и в настоящее время она смогла расширить свой бизнес, чтобы удовлетворить потребности большего числа потребителей. Она познакомилась с местными чинов-



никами, и, следовательно, получила бесплатное помещение для своего бизнеса.

На сегодняшний день, в пекарне созданы три новых рабочих места, два из которых заняты женщинами, а одно - мужчиной, где жители села «Мадели» и близлежащих населённых пунктов обеспечиваются свежим хлебом. За короткое

время, пекарня создала себе очень хорошую репутацию. С помощью местных чиновников и Программы ООН, Замира надеется и дальше расширять свой бизнес и построить ещё один цех, позволяющий ей нанимать больше людей и оказывать еще более положительное влияние на развитие местного сообщества.

## ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, РЕАЛИЗОВАННЫЙ В СЕЛЬСКОМ СХОДЕ ГРАЖДАН «МОНШАКЛЫ» ШУМАНАЙСКОГО РАЙОНА

В Шуманайском районе проживает более 54 000 человек, из которых 51% — женщины, где в настоящее время экономика в основном зависит от сельского хозяйства и сектора услуг. Совсем недавно, промышленность стала играть существенную роль в экономике района благодаря недавним правительственным реформам по развитию сельских районов на 2017-2021 годы.

С логической точки зрения, район расположен в выгодном месте, примерно в 85 км от столицы Каракалпакстана Нукуса, что дает ему сравнительно влиятельные позиции в плане транспортировки сельскохозяйственной и промышленной продукции на рынки региона. Местные фермеры и домашние хозяйства могут легко продавать свою продукцию на местных и региональных базарах.

Сельское хозяйство является ключевой частью экономики района, и этот сектор растет на 8,2% в год. В настоящее время в сельском хозяйстве занято 206 фермеров и 1235 домашних хозяйств. Ежегодно, около 1 004,4 тонны фруктов и овощей производится для потребления и продажи. Несмотря на то, что в течение лета имеется возможность производить сельскохозяйственную продукцию в избытке при значительно низких ценах, в зимние месяцы ощущается нехватка фруктов и овощей.

Чтобы помочь решить эту проблему, компонент по созданию источников доходов Совместной программы ООН в сотрудничестве с местными партнерами в сельском сходе граждан «Моншаклы» в Шуманайском районе оказал поддержку созданию хранилища для фруктов и овощей, предназначенного для хранения 100 тонн продукции в любое время года. Благодаря хранилищу, более 15 000 человек получили возможность приобретения фруктов и овощей по доступным ценам в течение зимнего и весеннего сезонов, в то время как более 30 фермеров и домохозяйств создали цепочки создания стои-

мости для хранения и переработки продуктов в своих частных хранилищах.



*«Теперь мы установили хорошие деловые связи с фермерами, домашними хозяйствами и потребителями», — сказал инициатор бизнес-проекта Садатдин Кошкаров. «Раньше, фермеры и домашние хозяйства не могли получать прибыль от излишков фруктов и овощей, но теперь они могут сохранять избытки продукции благодаря новым возможностям для хранения».*

*«Новшества также создают стабильность цен на местных базарах, особенно в зимнее и весеннее время, что, конечно, хорошо для местного населения. Другими словами, складывается беспроигрышная ситуация».*



## ЛУЧШАЯ ПРАКТИКА СОВМЕСТНОЙ ПРОГРАММЫ ООН

- Посредством тщательного анализа на основе фактических данных (проведенного в сотрудничестве с Советом Министров и хокимиятами посредством проведения исследований, процессов мониторинга и оценки, местных ресурсов / планов развития сообществ и других инструментов) и широкого использования подхода на основе участия заинтересованных сторон, Программа была очень успешной в отношении целевой группы. Этот подход следует далее поощрять в рамках региональных инициатив;
- Добавленная стоимость за счет применения **интегрированного подхода** к местному развитию, а также выявление связей и синергии между компонентами по созданию источников доходов, здравоохранения и развития инфраструктуры помогли обеспечить эффективность и результативность проекта;
- **Установление партнерских отношений** за счет привлечения национальных, региональных и местных организаций в процесс реализации увеличило актуальность Программы, что обеспечило ее долгосрочную устойчивость. Дальнейшее сотрудничество с государственными учреждениями привело к выявлению наилучшей практики и подходов для их интеграции в Государственную программу по смягчению последствий катастрофы в регионе Аральского моря;
- Дальнейшая деятельность по поддержке Правительства в разработке **долгосрочного регионального стратегического планирования** привела к наличию сильных институтов и механизмов реагирования на долгосрочные и комплексные проблемы (включая развитие Региональной Стратегии, развитие базы данных и перспективы развития Муйнакского района до 2030 года). Далее была разработана комплексная оценка потребностей и структура развития региона для повышения потенциала региональных властей и ответственности за долгосрочное региональное развитие;
- Программа четко продемонстрировала преимущества скоординированных усилий **доноров на региональном уровне** по улучшению уровня жизни в партнерстве с Швейцарским агентством развития и сотрудничества, Японским агентством международного сотрудничества, Турецким агентством по сотрудничеству и координации, Фондом Кока-кола и Организацией по Глобальным проблемам водных ресурсов (GWC), Израильским агентством по развитию международного сотрудничества, Германским обществом международного сотрудничества, Программой малых грантов Глобального Экологического Фонда, Врачи без границ и посольством Великобритании в Ташкенте. Эти партнёрские отношения будут и далее укрепляться в рамках созданного Многопартнерского фонда по человеческой безопасности в регионе Аральского моря.



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОГРАММЫ ЧЕРЕЗ МНОГОПАРТНЕРСКИЙ ФОНД ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ АРАЛЬСКОГО РЕГИОНА

Тем временем, как результат работы Правительства и Совместной программы ООН уже принесли пользу местному населению, пострадавшему от совокупных негативных последствий Аральского кризиса, масштабы этого кризиса остаются огромными. Поэтому, по инициативе Правительства Узбекистана недавно был создан Многопартнерский трастовый фонд по человеческой безопасности для Аральского региона с целью обеспечения большей согласованности и координации, а также обеспечения инноваций и постоянного внимания к людям.

Многопартнерский трастовый фонд по человеческой безопасности для региона Аральского моря нацелен стать преобразующим, основанным на фактических данных и правах человека и быть инклюзивным в достижении своей цели по стимулированию и усилению многосекторального и ориентированного на человека действий реагирования, направленных на преодоление последствий одного из крупнейших в мире техногенных экологических катастроф. Многопартнерский трастовый фонд по человеческой безопасности для региона Аральского моря обеспечит согласованную стратегию для координации потоков помощи и повышения государственной ответственности, в целях обеспечения устойчивых результатов.

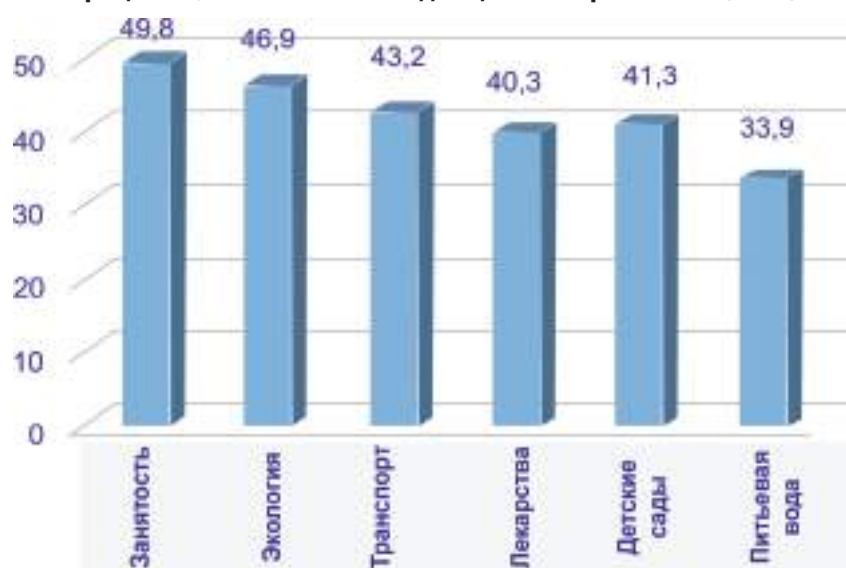
Многопартнерский фонд по человеческой безопасности для региона Аральского моря определил шесть кластеров взаимосвязанных проблем, в том числе:

- ▶ Экологическая нестабильность;
- ▶ Экономическая нестабильность;
- ▶ Отсутствие продовольственной безопасности;
- ▶ Неэффективная система здравоохранения;
- ▶ Социальная незащищенность;
- ▶ Неэффективность донорской помощи.

В соответствии с принципами эффективности развития Пусана, основанными на участии местного населения, сосредоточении внимания на результатах, сотрудничестве партнеров по развитию и прозрачности помощи, задача Многопартнерского фонда по человеческой безопасности для региона Аральского моря заключается во внесении позитивного вклада в сферу координации развития.

Помощь в рамках Многопартнерского фонда по человеческой безопасности для региона Аральского моря (МППТФЧБ) будет оказываться в соответствии с Единой программной структурой, основанной на результатах оценки потребностей, выявленных в ходе проведенного независимого социально-экономического исследования в 2017 году, в населённых пунктах, наиболее

Схема 1. Приоритетные основные потребности населения в процентах, выявленные в ходе оценки потребностей (2017)





пострадавших от экологической катастрофы в Приаралье. Механизмы управления МПТФЧБ обеспечивают эффективную и действенную структуру для принятия решений и мониторинга, которая обеспечивает упорядоченные

процессы распределения и четкие линии подотчетности. Механизмы управления основаны на принципах инклюзивности, прозрачности и подотчетности, которые доказали свою эффективность во всем мире.

## УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Правительства, двусторонние и многосторонние доноры, частные лица и представители частного сектора могут внести свой вклад в МПТФЧБ. Для внесения взносов в Фонд необходимо подписать Стандартные административное соглашение с Административным агентом фонда.

Участникам рекомендуется вносить нецелевые взносы для эффективного управления ресурсами Фонда при осуществлении его стратегии. Однако целевые взносы отдельных доноров могут приниматься при условии, что целевое назначение будет сделано на уровне итогового финансирования и способствует достижению стратегии Фонда.











## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ООН

**«Укрепление потенциала жизнеустойчивости населения, пострадавшего  
в результате кризиса Аральского моря, посредством создания  
Многopартнерского фонда по человеческой безопасности для региона Приаралья»**

### **Офис Программы в Каракалпакстане**

ул. Ерназар Алакоз 56, г. Нукус, Каракалпакстан, Узбекистан  
Тел.: +998 61 224-13-81  
Факс: +998 61 224-16-35

[www.un.uz](http://www.un.uz)  
[www.uz.undp.org](http://www.uz.undp.org)

### **Программа развития ООН в Узбекистане**

ул. Тараса Шевченко 4, г. Ташкент, Узбекистан  
Эл.почта: [registry.uz@undp.org](mailto:registry.uz@undp.org)  
Тел.: +998 78 120 34 50  
Факс: +998 78 120 34 85

Facebook: [fb.com/UNAralSeaProgramme](https://www.facebook.com/UNAralSeaProgramme)  
Twitter: @UN\_Uzbekistan